



תיק מס' 4373/2007

וועדת הזכאות לפי חוק יישום תכנית ההתנתקות

בעניין: ... ת.ז. ...
(להלן: "התובע")
כתובת: ...
מעסיק: ...
סוג התביעה: דמי הסתגלות, הפרשה לקופת גמל

החלטה

פרטי התביעה

לפנינו תביעה לפי סעיף 12 לחוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה – 2005 (להלן: החוק") שהוגשה לוועדת הזכאות לפי החוק (להלן – הוועדה) ביום 7.6.2006 (להלן - התביעה).

באי-הכוח של התובע שצוינו בתביעה הם משרד עו"ד ח.נועם ושות' שכתובתם ז'בוטינסקי 7, רמת גן (להלן - באי הכח).

המען להמצאת מסמכים לתובע, הוא **אצל ב"כ הנ"ל**.

אנו דנים בתביעה על-פי הטענות והראיות שהוגשו לנו בכתב ע"י התובע וכן מסמכים נוספים שהומצאו ע"י המנהלה.

אנו קובעים כי המועד לצורך סעיף 16(ב) לחוק בתיק זה הוא ביום 26.8.2007 מועד הופעת התובע בפני הוועדה.

התביעה הוגשה על גבי טופס תביעה לעובדים לדמי הסתגלות, לפיכך, נדון בהחלטתנו זו בתשלומים לפי סימן ג' לפרק ה' לחוק.

על פי טופס התביעה והצהרת התובע – התובע נולד ביום ..., וביום הקובע הוא היה תושב

...

ביום הקובע מעבידו היה "... (להלן – המעביד). התובע החל לעבוד אצל המעביד כ... ביום 1.6.1990 וסיים לעבוד אצלו, לדבריו, ביום ג' ניסן תשס"ו (אפריל 2006).

התובע הגיש תביעה לתשלום של דמי הסתגלות וכן הפרשה לקופת גמל.



דיון דמי הסתגלות

1. **תיאור תמציתי של תהליך בדיקת הזכאות על פי סימן ג' לפרק ה' לחוק**
 - 1.1 בדיקת הזכאות כוללת שני נדבכים :
הנדבך ראשון מתייחס לתנאים שצריכים להתקיים ביום הקובע (6 ביוני 2004).
הנדבך השני מתייחס לתנאים שצריכים להתקיים לאחר היום הקובע.
 - 1.2 בחינת הנדבך הראשון מתייחסת כאמור לתנאים שצריכים להתקיים ביום הקובע, והיא כוללת ארבעה שלבים, כדלקמן :
(א) האם התובע הוא "עובד", כהגדרתו בסעיף 49 לחוק?
(ב) האם התובע נכלל באחד החריגים המנויים בסעיף 50(א) לחוק, ולפיכך הוא אינו זכאי לדמי הסתגלות?
(ג) סיווג מעבידו של התובע (האם הוא "מעביד בשטח מפונה" או "מעביד שאינו בשטח מפונה")?
(ד) * אם המעביד הוא "מעביד בשטח מפונה", האם התובע הוא "עובד בשטח מפונה"?
* אם המעביד הוא "מעביד שאינו בשטח מפונה", האם התובע הוא "עובד שמעבידו אינו בשטח מפונה"?
1.3 הנדבך השני מתייחס להתפטרות/פיטורים עקב הפינוי, לאחר היום הקובע. בחינת נדבך זה מותנית בהגדרת התובע :
* אם התובע הוא "עובד בשטח מפונה", יש לבחון האם מתקיימים התנאים שבפסקה (1) להגדרה "עובד לשעבר"?
* אם התובע הוא "עובד שמעבידו אינו בשטח מפונה", יש לבחון האם מתקיימים התנאים שבפסקה (2) להגדרה "עובד לשעבר"?
1.4 אם ייקבע שהתובע הוא "עובד לשעבר", הוא זכאי לדמי הסתגלות (סעיף 51 לחוק).
2. **האם ביום הקובע התובע היה "עובד"?**
 - 2.1 תנאי מקדמי לזכאות הוא שביום הקובע התובע היה "עובד", משמע התקיימו יחסי עובד-מעביד בינו לבין מעסיקו. הוועדה מצאה כי ביום הקובע התקיימו יחסי עובד-מעביד בין התובע למעסיקו על סמך אלו :
- תביעת התובע והמסמכים שצורפו אליה ובעיקר תלוש משכורת לחודש יוני 2004, וכן טופס 106 לשנת המס 2004.
- אישור תקופות עבודה מן המוסד לביטוח לאומי.



תיק מס' 4373/2007

וועדת הזכאות לפי חוק יישום תכנית ההתנתקות

2.2 בנוסף לכך, צריכים להתקיים התנאים המפורטים בהגדרה "עובד" שבסעיף 49 לחוק, קרי, ביום הקובע התובע היה ישראלי, ובעסק שבו עבד, הוא לא היה "בעל העסק" (כהגדרתו בסעיף 62 לחוק).

- הוועדה מצאה כי התובע היה ישראלי על סמך צילום ת.ז שצורף לטופס התביעה.
- התובע הינו בעל מניות בחברת "...". "..." היא הבעלים של "...", יחד עם זאת אין התובע מהווה "בעל העסק" כמשמעות המונח בסעיף 62 לחוק

3. האם התובע נכלל בסעיף 50(א) לחוק?

הוועדה מצאה כי התובע, אשר שימש כ..., אינו נכלל באחד החריגים המנויים בסעיף 50(א) לחוק.

למעלה מן הצורך יצוין כי מברור שערכה הוועדה עם הלשכה המשפטית של משרד החינוך עלה כי המעביד, הגם שהינו גוף ניתמך, אינו נמנה על המוסדות כהגדרתם בסעיף 50(א)(4) (א) ו (ב) לחוק (...).

4. סיווג המעביד: "מעביד בשטח מפונה" או "מעביד שאינו בשטח מפונה"?

4.1 מן ההגדרות "מעביד בשטח מפונה", ו-"מעביד שאינו בשטח מפונה", כאמור בסעיף 49 לחוק, עולה כי לצורך סיווג המעביד יש לבחון האם המעביד פעל בתוך התחום האמור בסעיף 3 (להלן - השטח המפונה) או מחוץ לשטח המפונה, והאם היו בהחזקתו מקרקעין בשטח המפונה ששימשו לפעילותו. אם תמצא הוועדה כי המעביד פעל בשטח המפונה וכי היו בהחזקתו מקרקעין בשטח המפונה ששימשו לפעילותו, מדובר ב-"מעביד בשטח מפונה". אם אחד מן התנאים דלעיל או שניהם אינם מתקיימים, מדובר ב-"מעביד שאינו בשטח מפונה".

להלן נבחן אם שני התנאים האמורים מתקיימים:

4.2 פעילות והחזקת מקרקעין בשטח המפונה

הוועדה מצאה כי ביום הקובע המעביד, אשר הפעיל ..., פעל והחזיק מקרקעין בשטח המפונה, על סמך כתובת המעביד בטופס 106 ממנו עולה כי המעביד הינו ... הפועלת ב... . כמו כן, ממאגר הנתונים של המנהלה, עולה כי כתובתו הרשומה של המעסיק הינה ב..., וכי למעסיק היה קו טלפון בכתובת זו.
קביעה זו היא לעניין החלטה זו בלבד ואין בה כדי להוות ממצא לעניין אחר.

4.3 לאור האמור לעיל, אנו קובעים כי מעבידו של התובע הוא "מעביד בשטח מפונה".



5. **האם התובע הוא "עובד בשטח מפונה"?**

5.1 כפי שעולה מן ההגדרה "עובד בשטח מפונה", התובע הוא "עובד בשטח מפונה" אלא אם כן יימצא כי התקיימו שני תנאים מצטברים: ראשית, למעביד היה סניף או שלוחה בשטח המפונה, ושנית, עיקר עבודתו של התובע לא היה בסניף או בשלוחה כאמור. להלן נבחן אם התנאים האמורים מתקיימים:

5.2 לצורך החלטה זו אין צורך להכריע האם עיקר פעילותו של המעביד היה בשטח המפונה או שהיה לו סניף או שלוחה בשטח המפונה, שכן הוכח בפנינו על סמך טופס התביעה והמסמכים שצורפו אליו כי עיקר עבודתו של התובע היה בשטח המפונה. יוצא מכך, שהתנאי השני לעיל אינו מתקיים ולכן התובע הוא "עובד בשטח מפונה".

6. **האם התובע הוא "עובד לשעבר"?**

6.1 פסקה (1) להגדרה "עובד לשעבר" שבסעיף 49 לחוק קובעת כי "עובד לשעבר" הוא, בין היתר: **"עובד בשטח מפונה, שאחרי היום הקובע..."**

הוא התפטר מעבודתו אצל מעבידו בשטח מפונה עקב הפינני עד תום התקופה הקובעת או שמעבידו כאמור פיטר אותו עקב הפינני."

6.2 התובע הצהיר בטופס התביעה, כי פוטר עקב הפינני ביום 1.4.2006, ממעבידו "..." בהופעתו בפני הוועדה ביום 26.8.2007, הסביר התובע כי הפסקת העבודה התבצעה ביוזמתו.

התובע צרף טופס 106 לשנת המס 2006 וטופס 161 "הודעת מעביד על מענק עקב פרישה" בהם מצוין כי התובע עבד החל מיום 1.6.1990 ועד ליום 31.3.2006.

עוד צרף התובע לתביעתו תלוש שכר לחודש אוגוסט 2006 ממקום עבודתו החדש של התובע "..." לפיו החל התובע את עבודתו בחברה זו ביום 1.8.06.

כמו כן, צרף התובע מכתב הפסקת עבודה, אשר צורף לטופס התביעה ולשונו "בתום מחצית שנה מאז גורשנו מנחלתנו האהובה, אנו נאלצים להודיעך על הפסקת עבודתך החל מ ג' ניסן, תשס"ו. לצערנו עקב אובדן הכנסות ה... בעקבות הגירוש מחבל עזה ותוכנית קיצוצים אותה אנו נאלצים להפעיל, אנו נדרשים למהלך הקשה הזה. בהזדמנות זו אנו רוצים לציין את פועלך בבניה וקידום ה... מזה כשש עשרה שנה בנאמנות ובמסירות, ובמיוחד בימים קשים אלו עם "... על המכתב חתום מר ...

לכאורה עולה מהמכתב כי התובע פוטר אך מדברי התובע בפני הוועדה עולה:

עמוד 2 לפרוטוקול: ".... : מאז הגירוש בעצם אנו עושים המון מאמצים, ואני באופן אישי כ... מנסים להחזיר את העבודה. אך לצערינו אין לנו כיום ... ורק ה... פועלת וזה כמחצית. אנו מנסים לכנס את כולם חזרה לעבודה ומתוך המערכת נשארתי רק אני לפרק



וועדת הזכאות לפי חוק יישום תכנית ההתנתקות

תיק מס' 4373/2007

ולהעתיק את ה... ועד היום כל ... עדיין מאוחסן ואנו מחכים לאישור הקבע, ורק ה... עובדת והיא הצליחה להחזיר רק כמחצית מהעובדים ואין לנו כיום משאבים ואין לנו אפיקים אחרים להתחבר. בעירית ... לא היו מוכנים להכיר בנו ולתת לנו ואת התקציב שבעצם חסר. המסקנה היא שאני במידה מסוימת שם את המפתחות. יו"ר: ומה קורה אתה מתפטרת? ... חשוב שחברים יחזרו לעבודה וההנהלה מקבלת בלב כבד את ההכרעה הזו. יו"ר: רצית שהשכר שלך ישמש עובדים אחרים? ... כן. היה חשוב לי שחברים ותיקים שלי ימשיכו לעבוד. הגעתי למסקנה שאי אפשר לקיים את המערכת" (ההדגשה אינה במקור מ.ג.).

על פי תלושי השכר של התובע לחודשים אפריל- מאי 2006, עולה כי התקיימו יחסי עובד ומעביד בין התובע למעסיק גם בחודשים אלה.

אנו עומדים איפוא מול יחסי עבודה שהסתיימו כ 10 חודשים מהפינוי. כפי שאמרנו לא אחת, בסיטואציה כזו אנו דורשים רמה גבוהה יותר של הוכחה על כי הפיטורים או ההתפטרות נבעו מהפינוי.

במקרה שלפנינו חזר התובע לעבוד אצל חברה אחרת בקבוצה אחרי חודשיים, לכל היותר, מיום שהסתיימו יחסי עובד ומעביד בינו לבין המעביד.

עוד מוסיף התובע ומסביר כי הוא לא בקש דמי אבטלה "...מתוך אמונה שאני כבר מוצא עבודה" (ע' 3 לפרוטוקול).

לכך יש להוסיף את העובדה, כי גם במהלך התקופה בה לא שררו יחסי עובד ומעביד בין התובע ל"..." , המשיך התובע להתנדב ב"..." (כ...), אשר גם לפי התובע היה גוף מאד קרוב "... ... נולדה כהמשך ל..., למרות שזה ניהול נפרד, חשבונות נפרדים אבל הפעילות היתה צמודה. ה... יישמה את תחום ה... שבענין. נקודת ההשקפה הזו הביאה לפעילות המשותפת" (ע' 3 לפרוטוקול).

כמו כן החל מחודש אוגוסט 2006 חזר לעבוד ב... בהתנדבות, (בעוד שכרו משולם, כאמור, ע"י "...") וכך עד עצם היום הזה: "... כן אני עדיין מתנדב גם ב... וגם ב..." (ע' 3 לפרוטוקול).

כפי שהוזכר לעיל, התובע החל עבודתו ב"..." אחרי כחודשיים מעת שנותקו יחסי עובד ומעביד בינו לבין המעביד.

יודגש כי התובע לא היה עובד מן השורה אלא בעל מניות בחברת "..." . "..." היא הבעלים של "..." , התובע מנהל ב"..." (וזאת על פי נתונים שהתקבלו מרשם החברות) וחותם על שיקים בשם "..." וכשהוא מוצא עצמו מחוסר עבודה הוא מתחיל לעבוד ב"..." .

גובה שכרו של התובע נשאר דומה עם המעבר :

"...בגדול ביקשתי לשמור על מסגרת השכר שעבדתי עד אז ב..., אישרו לי את הבקשה לשמור על הערכים האלה פחות או יותר, את מסגרת העלות קיבלתי, הם יכלו לעשות זאת כי חברה כזו לא חייבת במס על מעסיקים". (עמוד 7 לפרוטוקול).



לדברי התובע, ... נתנה שירותים ל... תמורת תשלום. כמו כן הציג התובע בפני הוועדה מסמכים המעידים על הלוואה שנתן ל..., וזו האחרונה הלווהה כספים אלה ל"..."
יודגש עוד, כי "..." בה כיהן התובע כמתנדב, מחזיקה בחברת "..." (88%) ובחברת "..." (99%). לחברת ... חברות בנות: ... (99%), ... (99%), ו... (93%), (להלן: ...) מנכ"ל ודירקטור בכל חברות הקבוצה ללא יוצא מהכלל, הינו מר ...

באשר למר ..., אומר התובע במהלך הדיון את הדברים הבאים:
"יור": אתה בעל מניות ב..., ... היא הבעלים של ..., אתה מנהל ב..., חותם על שיקים בשם ... ופתאום אתה מתחיל לעבוד ב.... מי קיבל אותך לעבוד ב...? ... ההנהלה. יור: מי זה ההנהלה? ...: ..., איתו בעצם היה לי את הקשר היותר רצוף, הוא ידע מה מצבי והבטיח לי לנסות לעזור ולהמשיך הלאה כדי למצוא עבודה. יור: מתי הבטיח לך? ...: במעמד הפיטורין מ... אליעזר ברט גם ב..."

במצב דברים זה כאשר התובע היה משולב ב... הן כבעל מניות הן כ... והן כעובד, כאשר התובע טוען מצד אחד כי פוטר ובהמשך מסביר כי הפסקת העבודה היתה ביוזמתו, כאשר במעמד סיום העבודה מובטח לו לדאוג לו לעבודה אחרת, כאשר רצף העבודה בפועל לא נותק מכיון שהעובד המשיך לעבוד כמתנדב גם במהלך ההפסקה הקצרה שחלה בעבודתו ולאור כל שתואר לעיל קובעת הוועדה כי התובע לא הרים את נטל ההוכחה לכך שהפסקת עבודתו לתקופה קצרה, אשר לדבריו נעשה ביוזמתו, נבע מהפינוי!!!

7. סיכום

התובע אינו זכאי לדמי הסתגלות.

מזכירות הוועדה תשלח את ההחלטה לתובע בדואר רשום למען להמצאת מסמכים שצוין לעיל. התובע רשאי לערער על החלטה זו לבית משפט השלום בירושלים, בכתב ערעור מנומק, בתוך 45 ימים מהיום שההחלטה נשלחה אליו.

ההחלטה ניתנה ביום, כ"ט כסלו תשס"ח, 09 דצמבר 2007

אברהם אור
נציג המנהלה

מיכל גולדמן, עו"ד
יור"ר הוועדה

עזריאל צדוק
נציג ציבור

נירית דורון,
נציגת חשבות המנהלה